



Broj nabavke: 1241/20
Broj akta: 1753/20
Datum: 02.10.2020. godine

Na osnovu člana 69. stav 3., člana 68. stav 4. tačka i) i j) i člana 70. stav 1., 4. i 6. Zakona o javnim nabavkama Bosne i Hercegovine ("Službeni glasnik Bosne i Hercegovine", broj 39/14), a na preporuku Komisije za javnu nabavku date u Zapisniku o pregledu i ocjeni ponuda broj: 1746/20 od 01.10.2020. godine, direktor KP "Budućnost" a.d. Laktaši, dana 02.10.2020. godine, donio je

ODLUKU **o otkazivanju postupka javne nabavke**

I

Prihvata se preporuka Komisije za javnu nabavku betonskih šahtova sa poklopcem data u Zapisniku o pregledu i ocjeni ponuda broj: 1746/20 od 01.10.2020. godine te se na osnovu člana 69. stav 3. Zakona o javnim nabavkama otkazuje postupak javne nabavke betonskih zaštova sa poklopcem, za koje je objavljeno Obavještenje o nabavci broj: 470-7-1-75-3-17/20, zbog dokazivih razloga koji su van kontrole ugovornog organa i koji se nisu mogli predvidjeti u vrijeme pokretanja postupka javne nabavke, s obzirom da je ponuda prvoplasiranog ponuđača "Hidro splet" d.o.o. Laktaši, sa ponudenom ukupnom cijenom u iznosu od 39.600,00 KM bez PDV-a, značajno veća od obezbijedenih sredstava za predmetnu nabavku.

II

Ponuda ponuđača "Bepro" d.o.o. Laktaši odbacuje se kao neprihvatljiva.

III

Ova Odluka objaviće se na web stranici www.kpbuducnost.com istovremeno sa njenim upućivanjem ponuđačima koji su učestvovali u postupku javne nabavke, u skladu sa članom 70. stav 6. Zakona o javnim nabavkama.

IV

Ova Odluka dostavlja se ponuđačima koji su učestvovali u postupku javne nabavke, u skladu sa članom 71. stav 2. Zakona o javnim nabavkama.

Obrazloženje

Postupak javne nabavke pokrenut je Odlukom o pokretanju postupka javne nabavke broj: 1241/20 od 24.07.2020. godine.

Postupak javne nabavke je provoden putem konkurentskog zahtjeva za dostavljanje ponuda.

Procijenjena vrijednost javne nabavke bez PDV-a iznosila je 35.000,00 KM.

Obavještenje o nabavci broj: 470-7-1-75-3-17/20 poslato je na objavljivanje dana 24.07.2020. godine, a objavljeno je na Portalu javnih nabavki dana 24.07.2020. godine.

Komisija za javnu nabavku betonskih šahtova sa poklopcem imenovana je Odlukom o imenovanju komisije za javnu nabavku broj: 1242/20 od 24.07.2020. godine.

Komisija za javnu nabavku betonskih šahtova sa poklopcem dostavila je dana 01.10.2020. godine Zapisnik o pregledu i ocjeni ponuda broj: 1746/20 od 01.10.2020. godine, sa preporukom da se predmetni postupak javne nabavke otkáže zbog dokazivih razloga koji su van kontrole ugovornog organa i koji se nisu mogli predvidjeti u vrijeme pokretanja postupka javne nabavke, s obzirom da je ponuda prvoplasiranog ponuđača "Hidro splet" d.o.o. Laktaši, sa ponuđenom ukupnom cijenom u iznosu od 39.600,00 KM bez PDV-a, značajno veća od obezbijeđenih sredstava za predmetnu nabavku.

U postupku po Zapisniku o pregledu i ocjeni ponuda je utvrđeno da je Komisija za javnu nabavku blagovremeno i pravilno izvršila otvaranje ponuda i ocjenu prispjelih ponuda, o čemu je sačinila odgovarajuće zapisnike, u kojima je utvrđeno sljedeće:

- da su ukupno pristigle 3 (tri) ponude;
- da su blagovremeno zaprimljene 3 (tri) ponude;
- da nema neblagovremeno zaprimljenih ponuda;
- da su ponude ponuđača: "Hidro splet" d.o.o. Laktaši i "Plas" Mile Dejanac s.p. Laktaši, prihvatljive;
- da je ponuda ponuđača "Bepro" d.o.o. Laktaši neprihvatljiva, te je data preporuka za njeno odbacivanje.

Komisija za javnu nabavku je u Zapisniku o pregledu i ocjeni ponuda broj: 1746/20 od 01.10.2020. godine navela da je prilikom pregleda i ocjene ponude ponuđača "Bepro" d.o.o. Laktaši utvrdila da je ponuda ponuđača neprihvatljiva jer je ponudu ponuđača i izjavu iz člana 52. Zakona o javnim nabavkama potpisalo lice koje nije upisano u Rješenje o registraciji kao lice ovlašteno za zastupanje ponuđača, niti je u ponudi priložena punomoć, u originalu ili ovjerenj kopiji, kojim se to lice ovlašćuje da za ponuđača potpiše ponudu i izjavu.

Nadalje, ponuđač "Bepro" d.o.o. Laktaši je u Obrascu za ponudu, u dijelu u kojem je trebao navesti bročano i slovima rok važenja njegove ponude, naveo da njegova ponuda važi "24.07.2020 dvadesetčetvrti jul", te da ista važi do 04.08.2020. godine, što nije u skladu sa zahtjevima iz tenderske dokumentacije. U tački 8.9. Konkurentskog zahtjeva određeno je da ponude moraju važiti minimalno 60 dana računajući od isteka roka za dostavljanje ponuda. Članom 60. stav 1. Zakona o javnim nabavkama propisano je da rok važenja ponude određuje ugovorni organ u tenderskoj dokumentaciji, te da period važenja ponude ne može biti kraći od roka navedenog u tenderskoj dokumentaciji. Tačkom 8.9.1. Konkurentskog zahtjeva određeno je da će ugovorni organ odbiti ponudu ponuđača ukoliko je period važenja ponude kraći od navedenog u tenderskoj dokumentaciji.

Članom 58. stav 1. tačka g) Zakona o javnim nabavkama propisano je da ponuda ponuđača mora sadržavati potpis podnosioca ponude ili ovlašćenog lica na osnovu punomoći koja u tom slučaju mora biti priložena u originalu ili ovjerenj kopiji.

Članom 68. stav 4. tačka i) Zakona o javnim nabavkama propisano je da je ugovorni organ dužan odbaciti ponudu u slučaju kada ponuda nije potpuna i nije u skladu sa zahtjevima iz tenderske dokumentacije. Takođe, članom 68. stav 4. tačka i) Zakona o javnim nabavkama propisano je da se ponuda odbacuje i u drugim opravdanim slučajevima.

Ugovorni organ je prihvatio preporuku Komisije za javnu nabavku te je odbacio ponudu ponuđača "Bepro" d.o.o. Laktaši kao neprihvatljivu, jer je nesporno da ponuda ponuđača "Bepro" d.o.o. Laktaši nije u skladu sa članom 58. stav 1. tačka g) Zakona o javnim nabavkama, s obzirom da ista nije potpisana od strane ovlašćenog lica, te da rok važenja ponude ponuđača nije u skladu sa zahtjevima iz tenderske dokumentacije.

Iz Zapisnika o pregledu i ocjenu ponuda je nadalje vidljivo da je Komisija za javnu nabavku ocijenila prihvatljivim ponude ponuđača "Hidro splet" d.o.o. Laktaši i "Plašt" Mile Dejanac s.p. Laktaši.

Iz Zapisnika o pregledu i ocjeni ponuda je nadalje vidljivo da je provedena e-aukcija, da je ista počela dana 25.09.2020. godine u 12,45 časova, a završena u 12,55 časova, te da je konačna rang lista ponuđača koji su učestvovali u e-aukciji sljedeća:

R. br.	Naziv ponuđača	Konačna cijena bez PDV-a (KM)
1.	"Hidro splet" d.o.o. Laktaši	39.600,00
2.	"Plašt" Mile Dejanac s.p. Laktaši	34.800,00

Ponuda ponuđača "Hidro splet" d.o.o. Laktaši je prvoplasirana na rang listi nakon e-aukcije, s obzirom da je isti dostavio dokaz o ispunjenosti uslova za primjenu preferencijalnog tretmana domaćeg, za razliku od drugoplasiranog ponuđača koji nije dostavio dokaz o ispunjenosti uslova za primjenu preferencijalnog tretmana domaćeg na njegovu ponudu.

S obzirom da su planirana sredstva i procijenjena vrijednost nabavke u predmetnom postupku utvrđeni u iznosu od 35.000,00 KM bez PDV-a, što je i navedeno u Obavještenju o nabavci i Konkurentskom zahtjevu, te da ukupna cijena ponude bez PDV-a prvoplasiranog ponuđača nakon e-aukcije iznosi 39.600,00 KM bez PDV-a, što je za više od 13% veće od planiranih sredstava, to je Komisija za javnu nabavku uputila direktoru Ugovornog organa Zahtjev za izjašnjenje broj: 1715/20 od 28.09.2020. godine, kojim je zatraženo izjašnjenje da li se mogu obezbijediti sredstva za dodjelu ugovora prvoplasiranom ponuđaču, za ponudenu cijenu u iznosu od 39.600,00 KM bez PDV-a, s obzirom da je ista značajno veća (za više od 13%) od planiranih sredstava za predmetnu nabavku.

Direktor Ugovornog organa dostavio je Komisiji Izjašnjenje broj: 1740/20 od 30.09.2020. godine u kojem je naveo da se ne mogu obezbijediti dodatna sredstva za razliku od 4.600,00 KM bez PDV-a za predmetnu nabavku. U izjašnjenju je navedeno da su za predmetnu nabavku planirana ukupna sredstva u iznosu od 35.000,00 KM bez PDV-a, a ista su obezbijeđena preusmjeravanjem sredstava koja su prvobitno namijenjena u druge nabavke, od kojih je Ugovorni organ morao odustati radi nabavke betonskih šahtova sa poklopcem, te da je prilikom planiranja sredstava izvršeno istraživanje tržišta i u skladu sa tim su obezbijeđena sredstva, a procijenjena vrijednost nabavke je adekvatno izvršena što potvrđuju ukupne cijene ponuda preostale dvije ponude. U izjašnjenju se nadalje navodi kako je u Planu poslovanja Ugovornog organa, usvojenog od strane Skupštine akcionara, planirana nabavka značajnog dijela opreme i motornih vozila, u cilju bolje opremljenosti i osposobljenosti Ugovornog organa za obavljanje poslova, te izgradnja hlorne stanice, te da je u ovom trenutku izvjesno da Ugovorni organ ne može obezbijediti finansijska sredstva za sve planirane nabavke, te će morati odabrati prioritete u nabavci u skladu sa raspoloživim sredstvima, pa se shodno tome ne mogu izdvojiti dodatna sredstva za nabavku betonskih šahtova sa poklopcem. Direktor Ugovornog organa je naveo i kako 15. oktobra 2020. godine počinje grejna sezona, koja bi trebala trajati do 15.04.2021. godine, i da se u narednim danima očekuje zaključenje ugovora o javnoj nabavci mazuta, što zahtijeva velika finansijska sredstva, a da Ugovorni organ obavlja usluge grijanja uz finansijske gubitke koje ne uspijeva pokriti iz cijene grijanja, te da to otežava finansijsku situaciju Ugovornog organa i mogućnost obezbjeđenja dodatnih sredstava za nabavku betonskih šahtova sa poklopcem. Prema navodima iz Izjašnjenja, Ugovorni organ je nedavno zaključio i Ugovor o servisiranju uređaja za uklanjanje mangana i željeza iz vode (demanganizator), sa nabavkom potrebnih dijelova, a koji se nalazi u Kriškovicima, opština Laktaši, a što je bila neodložna nabavka kako bi se obezbijedio kvalitet vode za korisnike u vodovodnom sistemu "Kriškovci" u skladu sa Pravilnikom o ispravnosti vode za

piće, a ta nabavka takođe zahtijeva značajna finansijska sredstva. U izjašnjenju je navedeno da je bez odlaganja neophodna nabavka još dva teretna motorna vozila, s obzirom da je postojeći broj vozila nedovoljan za izvršavanje radnih zadataka, te da su ista prilično stara i često se kvare, te izgradnja nove hlorne stanice u Laktašima. Sve te nabavke, koje se bez odlaganja moraju provesti, zahtijevaju značajna finansijska sredstva zbog čega je neophodno racionalno korištenje sredstava i kretanje u okvirima planiranih sredstava. Direktor Ugovornog organa u izjašnjenju navodi da gore navedene nabavke predstavljaju samo dio planiranih nabavki, a kao što je navedeno – Ugovorni organ nije uspio obezbijediti sredstva za sve planirane nabavke, zbog čega mora odbrati prioritete u nabavci i strogo voditi računa o racionalnom i efikasnom trošenju sredstava, kako bi se izvršile nabavke koje ne trpe odlaganje. Za nabavku betonskih šaftova sa poklopcem obezbijedena su sredstva u iznosu od 35.000,00 KM bez PDV-a, te se ne mogu obezbijediti dodatna sredstva za predmetnu nabavku.

Na osnovu svega navedenog, Komisija za javnu nabavku predložila je direktoru Ugovornog organa da donese odluku kojom se na osnovu člana 69. stav 3. Zakona o javnim nabavkama otkazuje postupak javne nabavke betonskih šaftova sa poklopcem zbog dokazivih razloga koji su van kontrole ugovornog organa i koji se nisu mogli predvidjeti u vrijeme pokretanja postupka javne nabavke, s obzirom da je ponuda prvoplasiranog ponuđača "Hidro splet" d.o.o. Laktaši, sa ponuđenom ukupnom cijenom u iznosu od 39.600,00 KM bez PDV-a, značajno veća od obezbijedenih sredstava za predmetnu nabavku.

Komisija je istakla kako smatra da su ispunjeni uslovi za otkazivanje postupka na osnovu člana 69. stav 3. Zakona o javnim nabavkama, za što postoje razlozi koji su van kontrole Ugovornog organa i koji se nisu mogli predvidjeti u vrijeme pokretanja postupka javne nabavke, a što je prihvatio direktor Ugovornog organa i odlučio kao u dispozitivu ove Odluke.

Naime, cijena prvoplasirane ponude u iznosu od 39.600,00 KM bez PDV-a je za više od 13% veća od procijenjene vrijednosti nabavke i obezbijedenih sredstava za predmetnu nabavku u iznosu od 35.000,00 KM bez PDV-a. Imajući u vidu da je prvoplasirana cijena ponude u iznosu od 39.600,00 KM bez PDV-a značajno veća (za više od 13%) od obezbijedenih sredstava za predmetnu nabavku i procijenjene vrijednosti, te da je direktor Ugovornog organa naveo kako se ne mogu obezbijediti dodatna sredstva za nabavku betonskih šaftova sa poklopcem, zatim da je propisani način primjene preferencijalnog tretmana domaćeg van kontrole Ugovornog organa, kao i nudičenje cijena u ponudama i tokom e-aukcije, te da Ugovorni organ u vrijeme pokretanja postupka javne nabavke nije mogao predvidjeti da će prvorangirana cijena ponude značajno premašivati iznos obezbijedenih sredstava, time su ispunjeni uslovi za otkazivanje postupka javne nabavke primjenom člana 69. stav 3. Zakona o javnim nabavkama.

Ugovorni organ ne može uticati na Odluku o obaveznoj primjeni preferencijalnog tretmana domaćeg, donesenoj dana 29.05.2020. godine od strane Savjeta ministara BiH, kojom je propisan preferencijalni faktor domaćeg u iznosu od 30% u postupcima javnih nabavki za koje je objavljeno obavještenje o nabavci u periodu od 01.06.2020. godine do 01.06.2021. godine. Prvoplasirani ponuđač, "Hidro splet" d.o.o. Laktaši, dostavio je potvrdu Privredne komore Republike Srpske da njegova ponuda ispunjava uslove za primjenu preferencijalnog tretmana domaćeg, a u skladu sa uslovima iz tenderske dokumentacije, dok drugoplasirani ponuđač nije dostavio dokaz da se na njegovu ponudu primjenjuje preferencijalni tretman domaćeg. Sačinjevanje ponuda od strane ponuđača, kao i dostavljanje dokaza o ispunjenosti uslova za primjenu preferencijalnog tretmana domaćeg, je izvan kontrole Ugovornog organa, te je Ugovorni organ dužan da postupa u skladu sa Zakonom o javnim nabavkama i Odlukom o obaveznoj primjeni preferencijalnog tretmana domaćeg, te u skladu sa tim da se utvrdi rang lista prihvatljivih ponuda, uvažavajući i dostavljeni dokaz o preferencijalnom faktoru domaćeg. Samim tim, Ugovorni organ u konkretnom postupku nije mogao uticati na to da ponuđač sa cijenom koja značajno premašuje iznos planiranih sredstava za predmetnu nabavku primjenom preferencijalnog tretmana domaćeg bude prvoplasirani ponuđač.

Nadalje, izvan kontrole Ugovornog organa je i sačinjavanje ponuda ponuđača, posebno u dijelu koji se odnosi na nuđenje cijena u ponudi, kao i kasnije nuđenje cijena tokom e-aukcije. Nakon pregleda ponuda, Ugovorni organ je zakazao e-aukciju u kojoj su učestvovala dva ponuđača, "Hidro splet" d.o.o. Laktaši i "Plašt" Mile Dejanac s.p. Laktaši, te nijedan od učesnika nije mijenjao cijenu tokom e-aukcije, pa je na osnovu toga utvrđena konačna rang lista prihvatljivih ponuda, što je van kontrole Ugovornog organa.

Ugovorni organ u vrijeme pokretanja postupka javne nabavke nije mogao predvidjeti da će samo jedan od ponuđača, i to ponuđač čija je cijena ponude značajno veća od obezbijedenih sredstava, dostaviti dokaz o ispunjenosti uslova za primjenu preferencijalnog tretmana domaćeg, te se nije mogao predvidjeti konačan raspored cijena prilikom rangiranja, tako da prvoplasirana bude ponuda sa cijenom koja je značajno veća od obezbijedenih sredstava.

Navedeni razlozi su van kontrole Ugovornog organa i nisu se mogli predvidjeti u vrijeme pokretanja postupka javne nabavke.

Komisija za javnu nabavku je pomenula i član 69. stav 2. tačka e) Zakona o javnim nabavkama, u kontekstu postupanja ugovornih organa u slučaju cijena ponude koje su značajno veće od obezbijedenih sredstava za predmetnu nabavku i poništenju postupka, te obavezu Ugovornog organa da prilikom utroška sredstava poštuje iznos odobrenih sredstava. Naime, i član 69. stav 2. tačka e) Zakona o javnim nabavkama potvrđuje da za ugovorni organ ne može biti obavezujuć prihvat svake cijene ponude, odnosno ne može se od istog zahtijevati da prihvati cijenu ponude koja je značajno veća od obezbijedenih sredstava.

Ugovorni organi su dužni da se prilikom nabavki kreću u okvirima planiranih i obezbijedenih sredstava, posebno ukoliko je izvršeno adekvatno planiranje, te se ne može zahtijevati od istih da dodjeljuju ugovore ponuđačima za cijene koje značajno odstupaju od obezbijedenih sredstava.

U konkretnom postupku javne nabavke Ugovorni organ je izvršio odgovarajuće planiranje sredstava za nabavku predmetne robe i procjenu vrijednosti nabavke u iznosu od 35.000,00 KM bez PDV-a, što potvrđuju ukupne cijene ponuda bez PDV-a preostale dvije dostavljene ponude. Naime, ponuđač "Plašt" Mile Dejanac s.p. Laktaši ponudio je cijenu u iznosu od 34.800,00 KM bez PDV-a, dok je ponuđač "Bepro" d.o.o. Laktaši ponudio cijenu u ukupnom iznosu od 32.590,08 KM sa popustom bez PDV-a. Ta činjenica potvrđuje da se predmetna roba može nabaviti na tržištu po cijenama koje su u okvirima planiranih sredstava za nabavku, te da Ugovorni organ nije napravio grešku prilikom procjene vrijednosti nabavke. U Obavještenju o nabavci i Konkurentskom zahtjevu, koji su objavljeni na Portalu javnih nabavki BiH, navedena je procijenjena vrijednost javne nabavke u iznosu od 35.000,00 KM bez PDV-a, sa kojom je bio upoznat i prvoplasirani ponuđač, "Hidro splet" d.o.o. Laktaši, prilikom sačinjavanja svoje ponude.

Komisija za javnu nabavku je u Zapisniku navela da je imala u vidu i opšte principe iz člana 3. Zakona o javnim nabavkama kojim je propisana, između ostalog, i dužnost ugovornog organa da provodi postupak javne nabavke s ciljem najefikasnijeg korišćenja javnih sredstava. Nabavka određene robe po cijeni koja je značajno veća od obezbijedenih sredstava i adekvatno procijenjene vrijednosti nabavke, po ocjeni Komisije, ne može se smatrati efikasnim trošenjem javnih sredstava.

Ugovorni organi su dužni da postupaju po Odluci o obaveznoj primjeni preferencijalnog tretmana domaćeg prilikom poređenja ponuda, međutim to nikako ne znači da je Ugovorni organ dužan da dodijeli ugovor ponuđaču čija je cijena ponude značajno veća od obezbijedenih sredstava, samo zato što je isti na osnovu preferencijalnog tretmana dospio na prvo mjesto u rang listi prihvatljivih ponuda. Primjena preferencijalnog tretmana za dodjelu ugovora je od značaja ukoliko je cijena ponude ponuđača u skladu sa obezbijedenim sredstvima koja se mogu izdvojiti za predmetnu

nabavku, ili značajno ne odstupaju od istih, s obzirom da se ugovori zaključuju na stvarnu cijenu ponude.

Imajući u vidu da je prvoplasirana cijena ponude u iznosu od 39.600,00 KM bez PDV-a značajno veća (za više od 13%) od obezbijedenih sredstava za predmetnu nabavku i procjenjene vrijednosti, zatim da je direktor Ugovornog organa naveo kako se ne mogu obezbijediti dodatna sredstva za nabavku betonskih šaftova sa poklopcem, te da je propisani način primjene preferencijalnog tretmana domaćeg van kontrole Ugovornog organa, kao i nudenje cijena u ponudama i tokom e-aukcije, te da Ugovorni organ u vrijeme pokretanja postupka javne nabavke nije mogao predvidjeti da će prvorangirana cijena ponude značajno premašivati iznos obezbijedenih sredstava, Komisija je navela kako smatra da su time ispunjeni uslovi za otkazivanje postupka javne nabavke primjenom člana 69. stav 3. Zakona o javnim nabavkama, te je dala preporuku za otkazivanje postupka javne nabavke.

U postupku donošenja ove Odluke posebno su cijenjene činjenice da je Komisija, potpuno i pravilno, izvršila ocjenu kvalifikovanosti ponuđača te ocjenu prispjelih ponuda, u skladu sa kriterijima iz tenderske dokumentacije.

U postupku ocjene provedenog postupka, direktor Ugovornog organa nije našao razloge, nepravilnosti niti propuste u radu, koji bi eventualno bili osnov za neprihvatanje preporuke Komisije za javnu nabavku.

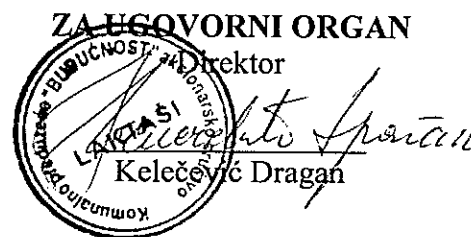
Naime, Ugovorni organ je odlučio da su ispunjeni uslovi za otkazivanje predmetnog postupka javne nabavke zbog dokazivih razloga koji su van kontrole ugovornog organa i koji se nisu mogli predvidjeti u vrijeme pokretanja postupka javne nabavke, s obzirom da je ponuda prvoplasiranog ponuđača "Hidro splet" d.o.o. Laktaši, sa ponuđenom ukupnom cijenom u iznosu od 39.600,00 KM bez PDV-a, značajno veća od obezbijedenih sredstava za predmetnu nabavku.

Iz navedenih razloga, a primjenom članova 69. stav 3. i člana 68. stav 4. tačka i) i j) Zakona o javnim nabavkama odlučeno je kao u dispozitivu Odluke.

Pouka o pravnom lijeku

Protiv ove Odluke može se izjaviti žalba Kancelariji za razmatranje žalbi putem Ugovornog organa, najkasnije u roku od 5 (pet) dana od dana prijema ove Odluke.

ZA UGOVORNI ORGAN
Direktor
LAKTAŠI
Kelečević Dragan



Dostaviti:

- Ponudaču: "Hidro splet" d.o.o. Laktaši,
- Ponudaču: "Plašt" Mile Dejanac s.p. Laktaši,
- Ponudaču: "Bepro" d.o.o. Laktaši.